Приложение

**Обзор практики принятия муниципальных нормативных правовых актов органами местного самоуправления в Республике Коми, подготовленный по результатам анализа муниципальных нормативных правовых актов за 2020 год**

Согласно части 1 статьи 5 Закона Республики Коми от 18.11.2008 № 113-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закона № 113-РЗ) муниципальные нормативные правовые акты в течение десяти календарных дней после их принятия (издания) направляются в орган по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее – Регистр).

В соответствии со статьей 6 Закона № 113-РЗ в срок не более шестидесяти дней с даты включения муниципального нормативного правового акта в Регистр проводится правовая экспертиза, по результатам которой готовится экспертное заключение.

Информация по результатам проведения правовой экспертизы муниципальных правовых актов за 2020 год представлена в таблицах 1 – 5.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Всего проведено экспертиз в отношении нормативных правовых актов (далее – НПА) | 5050 |
| Соответствуют законодательству (НПА) | 2986 (59%) |
| Не соответствуют законодательству (НПА) | 1928 (38%) |
| Не НПА | 136 (3%) |

Таблица 2

**Городские округа**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование МО | Соответствуют законодательству | Не соответствуют законодательству | Не НПА |
|  | ГО «Воркута» | 113 | 28 | 3 |
|  | ГО «Вуктыл» | 131 | 36 | 8 |
|  | ГО «Инта» | 170 | 30 | 1 |
|  | ГО «Сыктывкар» | 188 | 85 | 5 |
|  | ГО «Усинск» | 63 | 50 | 1 |
|  | ГО «Ухта» | 125 | 55 | 5 |

Таблица 3

**Муниципальные районы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование МО | Соответствуют законодательству | Не соответствуют законодательству | Не НПА |
|  | МР «Ижемский» | 58 | 29 | - |
|  | МР «Княжпогостский» | 41 | 48 | 3 |
|  | МР «Койгородский» | 10 | 6 | - |
|  | МР «Корткеросский» | 18 | 33 | 1 |
|  | МР «Печора» | 66 | 28 | 3 |
|  | МР «Прилузский» | 61 | 53 | 1 |
|  | МР «Сосногорск» | 118 | 42 | 3 |
|  | МР «Сысольский» | 49 | 23 | 1 |
|  | МР «Сыктывдинский» | 44 | 14 | 5 |
|  | МР «Троицко-Печорский» | 76 | 32 | 19 |
|  | МР «Удорский» | 37 | 30 | 1 |
|  | МР «Усть-Вымский» | 58 | 28 | 2 |
|  | МР «Усть-Куломский» | 63 | 20 | 1 |
|  | МР «Усть-Цилемский» | 34 | 19 | - |

Таблица 4

**Городские поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование МО | Соответствуют законодательству | Не соответствуют законодательству | Не НПА |
| **МР «Княжпогостский»** | | | | |
|  | ГП «Емва» | 12 | 6 | - |
|  | ГП «Синдор» | 26 | 11 | 5 |
| **МР «Печора»** | | | | |
|  | ГП «Печора» | 4 | 5 | - |
|  | ГП «Кожва» | 13 | 15 | 1 |
|  | ГП «Путеец» | 16 | 18 | 1 |
| **МР «Сосногорск»** | | | | |
|  | ГП «Сосногорск» | 6 | 7 | - |
|  | ГП «Войвож» | 44 | 28 | 2 |
|  | ГП «Нижний Одес» | 37 | 33 | 2 |
| **МР «Троицко-Печорский»** | | | | |
|  | ГП «Троицко-Печорск» | - | - | - |
| **МР «Удорский»** | | | | |
|  | ГП «Благоево | 9 | 13 | - |
|  | ГП «Междуреченск | 13 | 14 | 1 |
|  | ГП «Усогорск» | 6 | 3 | - |
| **МР «Усть-Вымский»** | | | | |
|  | ГП «Микунь» | 30 | 15 | 1 |
|  | ГП «Жешарт» | 32 | 17 | - |

Таблица 5

**Сельские поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование МО | Соответствуют законодательству | Не соответствуют законодательству | Не НПА |
| **МР «Ижемский»** | | | | |
|  | «Брыкаланск» | 7 | - | 2 |
|  | «Ижма» | 10 | 7 | - |
|  | «Кельчиюр» | 7 | 3 | 2 |
|  | «Кипиево» | 9 | 9 | - |
|  | «Краснобор» | 13 | 37 | - |
|  | «Мохча» | 7 | 8 | - |
|  | «Няшабож» | - | - | - |
|  | «Сизябск» | - | - | - |
|  | «Том» | - | - | - |
|  | «Щельяюр» | - | - | - |
| **МР «Княжпогостский»** | | | | |
|  | «Иоссер» | - | - | - |
|  | «Мещура» | - | - | - |
|  | «Тракт» | - | - | - |
|  | «Чиньяворык» | - | - | - |
|  | «Серёгово» | - | - | - |
|  | «Туръя» | - | - | - |
|  | «Шошка» | 7 | 5 | - |
| **МР «Койгородский»** | | | | |
|  | «Кажым» | 22 | 9 | - |
|  | «Койдин» | - | - | - |
|  | «Кузьёль» | 3 | 9 | - |
|  | «Нючпас» | - | - | - |
|  | «Подзь» | 9 | 1 | - |
|  | «Грива» | 15 | 12 | - |
|  | «Койгородок» | - | 2 | - |
|  | «Ужга» | 1 | 8 | - |
| **МР «Корткеросский»** | | | | |
|  | «Намск» | 22 | 8 | - |
|  | «Подтыбок» | 8 | 28 | - |
|  | «Приозёрный» | 13 | 13 | - |
|  | «Усть-Лэкчим» | 6 | 4 | - |
|  | «Богородск» | 29 | 7 | 1 |
|  | «Большелуг» | 3 | 6 | - |
|  | «Вомын» | 22 | 8 | - |
|  | «Додзь» | 9 | 19 | - |
|  | «Керес» | 7 | 1 | - |
|  | «Корткерос» | 8 | 3 | - |
|  | «Маджа» | 11 | 15 | 1 |
|  | «Мордино» | 15 | 3 | - |
|  | «Нёбдино» | 7 | 15 | - |
|  | «Нившера» | 18 | 6 | - |
|  | «Пезмег» | 9 | 4 | - |
|  | «Подъельск» | 13 | 5 | - |
|  | «Позтыкерес» | 8 | 15 | - |
|  | «Сторожевск» | 10 | 1 | - |
| **МР «Печора»** | | | | |
|  | «Каджером» | 9 | 1 | - |
|  | «Озёрный» | - | - | - |
|  | «Чикшино» | - | - | - |
|  | «Приуральское» | 7 | 8 | - |
| **МР «Прилузский»** | | | | |
|  | «Вухтым» | 3 | 11 | - |
|  | «Гурьевка» | 4 | 8 | 1 |
|  | «Занулье» | - | - | - |
|  | «Летка» | 18 | 9 | - |
|  | «Лойма» | 1 | 4 | - |
|  | «Мутница» | 1 | 3 | 3 |
|  | «Ношуль» | 4 | 4 | - |
|  | «Объячево» | 18 | 9 | 1 |
|  | «Прокопьевка» | - | - | - |
|  | «Слудка» | 6 | 9 | - |
|  | «Спаспоруб» | 6 | 6 | - |
|  | «Черёмуховка» | 10 | 8 | - |
| **МР «Сыктывдинский»** | | | | |
|  | «Выльгорт» | 24 | 12 | 4 |
|  | «Зеленец» | 24 | 5 | - |
|  | «Лэзым» | 21 | 12 | 3 |
|  | «Мандач» | 1 | - | - |
|  | «Нювчим» | - | - | - |
|  | «Озёл» | 51 | 43 | 3 |
|  | «Пажга» | 11 | 8 | 3 |
|  | «Палевицы» | 12 | 12 | 1 |
|  | «Слудка» | 8 | 3 | - |
|  | «Часово» | - | - | - |
|  | «Шошка» | 15 | 8 | 1 |
|  | «Ыб» | 4 | 4 | 1 |
|  | «Яснэг» | 18 | 7 | 1 |
| **МР «Сысольский»** | | | | |
|  | «Визиндор» | 5 | 9 | - |
|  | «Заозерье» | 24 | 23 | - |
|  | «Визинга» | 3 | 5 | - |
|  | «Вотча» | 4 | 11 | - |
|  | «Гагшор» | 24 | 20 | - |
|  | «Куниб» | 30 | 18 | - |
|  | «Куратово» | 1 | 6 | - |
|  | «Межадор» | 20 | 14 | - |
|  | «Палауз» | 1 | 1 | - |
|  | «Пыёлдино» | 22 | 9 | 1 |
|  | «Чухлэм» | 1 | 2 | - |
| **МР «Троицко-Печорский»** | | | | |
|  | «Знаменка» | 4 | 8 | - |
|  | «Комсомольск-на-Печоре» | 20 | 10 | 1 |
|  | «Митрофан-Дикост» | 4 | 13 | - |
|  | «Мылва» | 18 | 13 | - |
|  | «Нижняя Омра» | 14 | 6 | - |
|  | «Приуральский» | - | - | - |
|  | «Якша» | - | 2 | - |
|  | «Курья» | 2 | 3 | - |
|  | «Покча» | 10 | 8 | 1 |
|  | «Усть-Илыч» | 2 | 4 | - |
| **МР «Удорский»** | | | | |
|  | «Вожский» | - | - | - |
|  | «Ёдва» | 16 | 7 | 2 |
|  | «Большая Пучкома» | - | - | - |
|  | «Большая Пысса» | 4 | 4 | 2 |
|  | «Буткан» | 13 | 9 | 6 |
|  | «Важгорт» | 3 | 3 | 1 |
|  | «Глотово» | - | - | - |
|  | «Кослан» | - | - | - |
|  | «Чернутьево» | 8 | 9 | - |
|  | «Чупрово» | 15 | 15 | 1 |
|  | «Чим» | - | - | - |
| **МР «Усть-Вымский»** | | | | |
|  | «Айкино» | 1 | 1 | - |
|  | «Вежайка» | - | - | - |
|  | «Донаёль» | 3 | 2 | - |
|  | «Илья-Шор» | - | - | - |
|  | «Мадмас» | 17 | 10 | - |
|  | «Студенец» |  | 8 | - |
|  | «Гам» | 17 | 24 | - |
|  | «Кожмудор» | 6 | 13 | - |
|  | «Межег» | 11 | 25 | - |
|  | «Усть-Вымь» | 3 | 30 | 1 |
| **МР «Усть-Куломский»** | | | | |
|  | «Вольдино» | 16 | 46 | 1 |
|  | «Деревянск» | - | - | - |
|  | «Диасёрья» | 16 | 7 | 1 |
|  | «Дон» | - | - | - |
|  | «Зимстан» | 9 | 12 | 1 |
|  | «Кебанъёль» | 17 | 12 | 1 |
|  | «Керчомъя» | 10 | 6 | 1 |
|  | «Крутоборка» | - | - | - |
|  | «Кужба» | 6 | 5 | 1 |
|  | «Мыёлдино» | 31 | 9 | 2 |
|  | «Нижний Воч» | - | - | - |
|  | «Парч» | 3 | 2 | - |
|  | «Пожег» | 13 | 9 | - |
|  | «Помоздино» | 26 | 19 | 1 |
|  | «Руч» | 15 | 23 | 1 |
|  | «Тимшер» | 41 | 7 | 2 |
|  | «Усть-Кулом» | 1 | - | - |
|  | «Усть-Нем» | 3 | 4 | - |
|  | «Югыдъяг» | 7 | 5 | 1 |
| **МР «Усть-Цилемский»** | | | | |
|  | «Ёрмица» | 16 | 10 | 1 |
|  | «Замежная» | 8 | 2 | 1 |
|  | «Коровий Ручей» | 6 | 15 | 1 |
|  | «Нерица» | 6 | 5 | - |
|  | «Новый Бор» | 4 | 6 | - |
|  | «Окунев Нос» | 10 | 5 | - |
|  | «Среднее Бугаево» | 3 | 6 | - |
|  | «Трусово» | 13 | 21 | - |
|  | «Уег» | 1 | 2 | - |
|  | «Усть-Цильма» | - | - | - |
|  | «Хабариха» | 4 | 6 | - |

При проведении правовой экспертизы муниципальных правовых актов были выявлены нарушения в различных отраслях законодательства.

**Нарушения законодательства, регулирующего правоотношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг**

1. **Общие положения**

Отношения, связанные с предоставлением муниципальных услуг, регулируются:

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 (далее – Правила).

В указанные нормативные правовые акты внесен ряд значительных изменений. Административные регламенты не всегда учитывают изменения, предусмотренные данными актами.

1. **По разделу I Административных регламентов**
2. Раздел, касающийся общих положений, включает подраздел «Требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги, в том числе порядок, форму, место размещения и способы получения справочной информации, в том числе на стендах в местах предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, и в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг.

Обращаем внимание, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 13 Правил справочная информация не приводится в тексте Административного регламента.

В Административном регламенте должно содержаться указание на соответствующее размещение справочной информации на официальном сайте органа, предоставляющего муниципальную услугу, в сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Вместе с тем Административные регламенты не соответствуют указанной норме Правил, поскольку содержат справочную информацию (например, в ГП «Микунь», СП «Мандач», ГО «Усинск» и др.).

1. **По разделу II Административных регламентов**
2. Сроки предоставления муниципальной услуги.

При установлении срока предоставления муниципальной услуги, сроков осуществления отдельных административных процедур не указывается порядок исчисления указанных сроков (например, в СП «Гурьевка», ГП «Войвож», СП «Митрофан-Дикост» и др.), момент исчисления срока (например, в ГП «Путеец», СП «Визиндор», СП «Кипиево» и др.), а также отсутствует единообразие в части исчисления таких сроков (в рабочих или календарных днях) (например, в МР «Удорский», СП «Митрофан-Дикост», СП «Приозёрный» и др.). Кроме того, зачастую сроки административных процедур при их суммировании не соответствуют сроку предоставления муниципальной услуги в целом (например, в СП «Межег», СП «Керчомъя», СП «Куратово» и др.).

1. Раздел II Административного регламента включает в себя подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной услуги».

В данном подразделе Административного регламента должно содержаться указание на соответствующее размещение перечня указанных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги, на официальном сайте органа, предоставляющего муниципальную услугу, в сети «Интернет», в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Между тем Административные регламенты не соответствуют указанной норме Правил, поскольку содержат Перечень актов (например, в СП «Выльгорт», МР «Сысольский», ГО «Вуктыл, МР «Ижемский» и др.).

1. Согласно подпунктам «г», «и» пункта 14 Правил стандарт предоставления муниципальной услуги должен содержать:

срок приостановления предоставления муниципальной услуги в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации;

исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги. В случае отсутствия таких оснований следует прямо указать на это в тексте регламента.

Из указанных норм следует, что возможность приостановления предоставления муниципальной услуги должна быть предусмотрена законодательством. Вместе с тем возможность приостановления муниципальной услуги (в том числе основания), предоставляемой в соответствии с Административным регламентом, законодательством не урегулирована.

Между тем Административные регламенты не соответствуют указанным положениям, поскольку содержат перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги (например, в СП «Руч», СП «Ужга», СП «Грива», МР «Койгородский» и др.)

1. В соответствии с подпунктом «о» пункта 14 Правил стандарт предоставления муниципальной услуги должен содержать подраздел, предусматривающий срок и порядок регистрации запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги, вместе с тем, как правило, Административный регламент не содержит порядка регистрации запроса.

Кроме того, в некоторых случаях в наименовании и содержании данного подраздела указывается только срок регистрации запроса (например, в СП «Гагшор», СП «Черёмуховка», СП «Намск» и др.).

1. В ряде Административных регламентов (например, административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Выдача выписки из похозяйственной книги») указывается, что к заявлению о предоставлении муниципальной услуги прилагается документ, удостоверяющий личность заявителя (например, в СП «Ыб», СП «Озёл», СП «Руч», СП «Нижняя Омра», ГП «Благоево» и др.).

В силу пункта 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, документ, удостоверяющий личность заявителя, может предъявляться только для обозрения при подаче заявления.

1. **По разделу III Административных регламентов**
2. В силу пункта 15 Правил раздел, касающийся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, должен содержать, в том числе, порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Вместе с тем в разделе III Административного регламента зачастую процедура исправления допущенных опечаток и ошибок отсутствует, что не соответствует пункту 15 Правил (например, в ГП «Нижний Одес», СП «Визинга», СП «Подтыбок» и др.).

1. Согласно пункту 15 Правил в разделе, касающемся особенностей выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, описывается, в том числе, порядок выполнения многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг административных процедур (действий) по формированию и направлению многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг межведомственного запроса в органы, предоставляющие государственные услуги, в иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, участвующие в предоставлении государственных услуг.

Статьей 72 Федерального закона № 210-ФЗ действия и соответствующие сроки для направления повторного межведомственного запроса не предусмотрены.

Между тем в Административных регламентах описываются действия специалистов по направлению повторного межведомственного запроса, что не соответствует Федеральному закону № 210-ФЗ (например, в СП «Межег», МР «Удорский», СП «Зимстан»).

1. В соответствии с подпунктами «г», «е» пункта 17 Правил описание каждой административной процедуры предусматривает:

* критерии принятия решений;
* способ фиксации результата выполнения административной процедуры.

Вместе с тем в Административных регламентах при описании административных процедур отсутствуют указания на критерии принятия решения и способ фиксации результата выполнения административных процедур (например, в МР «Койгородский», СП «Додзь», МР «Троицко-Печорский» и др.).

1. Пункт 16 Правил, закрепляющий приведение блок-схемы предоставления муниципальной услуги в приложении к Административному регламенту, утратил силу.

Таким образом, приведение блок-схемы предоставления муниципальной услуги не требуется.

Вместе с тем Административные регламенты не соответствуют указанному положению (например, в ГО «Усинск», ГП «Синдор», СП «Маджа», СП «Озёл» и др.)

1. В некоторых Административных регламентах применяется понятие «подуслуга» в рамках регулирования порядка действий при предоставлении муниципальной услуги

Вместе с тем понятие «подуслуга» не предусмотрено ни Федеральным законом № 210-ФЗ, ни Правилами.

Кроме того, использование в Административном регламенте понятия «подуслуга» приводит к несоответствию названия Административного регламента его содержанию, также как и несоответствию названия муниципальной услуги ее содержанию.

**IV. По разделу V Административных регламентов**

1. Частью 1 статьи 112 Федерального закона № 210-ФЗ предусмотрено, что жалобы на решения, принятые руководителем органа, предоставляющего муниципальную услугу, подаются в вышестоящий орган (при его наличии) либо в случае его отсутствия рассматриваются непосредственно руководителем органа, предоставляющего муниципальную услугу.

Таким образом, в соответствующем подразделе Административного регламента необходимо указывать наименование вышестоящего органа, куда подается жалоба, либо указывать на его отсутствие.

Вместе с тем в Административных регламентах дублируется норма Федерального закона № 210-ФЗ без указания наименования вышестоящего органа, либо без указания на его отсутствие (например, в СП «Хабариха», СП «Руч», СП «Вомын» и др.).

В ряде случаев в Административных регламентах сельского поселения или городского поселения встречается указание на то, что жалобы подаются в администрацию муниципального района.

Обращаем внимание, что подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается (часть 3 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Администрация муниципального района не является вышестоящим органом по отношению к администрации сельского поселения или городского поселения, в связи с чем отсылка на подачу жалобы в администрацию муниципального района недопустима.

1. Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона № 210-ФЗ жалоба может быть направлена, в том числе через многофункциональный центр, единый портал государственных и муниципальных услуг либо региональный портал государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем в разделе V Административного регламента не указана возможность подачи жалобы посредством вышеуказанных ресурсов (например, в СП «Усть-Лэкчим», СП «Гам», СП «Коровий Ручей», МР «Сосногорск» и др.).

1. В разделах I, V Административных регламентов имеются указания на Интернет-киоски (универсальные электронные карты) (например, в СП «Кожмудор», СП «Вотча», СП «Ужга» и др.).

Вместе с тем положения Федерального закона № 210-ФЗ, регулирующие использование Интернет-киосков (универсальных электронных карт), утратили силу с 1 января 2017 года (в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2016 № 471-ФЗ).

**Нарушения в области налогового законодательства**

**I. В муниципальных правовых актах по земельному налогу**

* 1. В муниципальных правовых актах, регулирующих правоотношения в области земельного налога, в 2020 году:

1) отмечается, что за пределами предоставленных полномочий представительным органом местного самоуправления утверждается Положениео земельном налоге (например, в СП «Выльгорт», ГП «Благоево» и др.);

2) в ряде муниципальных правовых актов положения, устанавливающие размер налоговой ставки и объекты налогообложения, не соответствуют требованиям пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) (например, в СП «Знаменка», СП «Пожег», ГП «Благоево» и др.);

3) встречаются случаи, когда в муниципальном правовом акте не указывается одна из категорий земельных участков, в отношении которой ставка земельного налога не может превышать 0,3 процента от кадастровой стоимости земельного участка.

Это земельные участки, отнесенные к категории «ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд».

Отсутствие указанной категории земельных участков в перечне категорий земельных участков, по которым ставка земельного налога составляет 0,3 процента, приводит к тому, что данная категория земельных участков включается в категорию «прочих земельных участков», ставка земельного налога по которым составляет 1,5 процента от кадастровой стоимости, что не соответствует норме пункта 1 статьи 394 НК РФ (например, в СП «Знаменка» и др.).

* 1. Согласно положениям статьи 387 НК РФ при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Однако при установлении муниципальными правовыми актами налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков часто не учитывается следующее.

Согласно положениям пункта 1 статьи 389 НК РФ объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

Согласно пункту 1 статьи 388 НК РФ налогоплательщиками налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, если иное не установлено настоящим пунктом.

Таким образом, налоговые льготы предоставляются лицам в отношении земельных участков, являющихся объектом налогообложения.

Между тем в ряде муниципальных правовых актов при установлении перечня налогоплательщиков, которым предоставляются налоговые льготы, не указываются категории земельных участков, по которым эта льгота предоставляется, либо не указываются лица, которым предоставляется такая льгота (например, в СП «Пожег», СП «Приозерный», СП «Междуреченск», ГП «Микунь», СП «Гам», ГП «Жешарт», СП «Палевицы» и др.).

* 1. В ряде муниципальных правовых актов, в которые вносились изменения в связи с изменениями в НК РФ, предусмотренными Федеральными законами от 15.04.2019 № 63-ФЗ, от 29.09.2019 № 325-ФЗ, устанавливались в некорректной редакции нормы о сроках вступления в силу данных изменений. Это приводило к пробелу в правовом регулировании порядка уплаты налога в 2020 году (например, в СП «Керчомъя», СП «Вомын», ГП «Печора», ГО «Ухта» и др.).
  2. Имеется случай, когда в муниципальном правовом акте, ввиду того, что не указаны категории налогоплательщиков, при буквальном прочтении норм решения об установлении земельного налога в части подтверждения права налогоплательщика на налоговую льготу в соответствии с пунктом 3 статьи 3611 НК РФ, положения, предусмотренные для налогоплательщиков-физических лиц и индивидуальных предпринимателей, распространяют свое действие и на налогоплательщиков-юридических лиц, что является нарушением норм НК РФ (например, в СП «Выльгорт» и др.).
  3. Обращаем внимание, что земельные участки, на которых расположены муниципальные учреждения, и в отношении которых муниципальные учреждения получают льготу по земельному налогу, не могут находиться в собственности данных учреждений.

Земельные участки, необходимые для выполнения уставных задач, предоставляются муниципальным учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования (например, в ГП «Микунь» и др.).

В тоже время следует отметить, что в числе муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения по земельному налогу, поступивших на правовую экспертизу в 2020 году, не имели замечаний муниципальные правовые акты СП «Маджа», ГО «Сыктывкар», ГО «Ухта», ГО «Инта», СП «Тимшер», СП «Пажга».

**II. В муниципальных правовых актах по налогу на имущество физических лиц**

Основным замечанием по данным муниципальным правовым актам является замечание о необходимости их поддержания в актуальном состоянии.

Так, Федеральным законом от 03.08.2018 № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 03.08.2018 № 334-ФЗ) внесены изменения в статью 52 части первой и часть вторую НК РФ.

Согласно Федеральному закону от 03.08.2018 № 334-ФЗ уточнены объекты налогообложения по налогу на имущество физических лиц (статья 406 НК РФ).

Данные уточнения согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 334-ФЗ распространяется на правоотношения, связанные с исчислением налога на имущество физических лиц с 1 января 2017 года.

Федеральным законом от 29.09.2019 № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» также внесены изменения в главу 32 НК РФ, регулирующую взимание налога на имущество физических лиц, которым уточнены объекты налогообложения указанным налогом.

Между тем указанные изменения зачастую своевременно не вносятся в муниципальные правовые акты (например, в СП «Ижма», СП «Щельяюр, СП «Кебанъёль», СП «Шошка» (Княжпогостский р-н), ГП «Микунь», СП «Гам», СП «Приуральское» и др.).

В то же время следует отметить, что в числе муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения по налогу на имущество физических лиц, поступивших на правовую экспертизу в 2020 году, не имели замечаний муниципальные правовые акты СП «Подзь», СП «Югыдъяг», СП «Коровий Ручей», ГП «Междуреченск»; СП «Зимстан», ГП «Благоево», СП «Ёрмица», СП «Ыб», ГО «Сыктывкар», ГО «Инта».

**Нарушения в сфере градостроительного законодательства**

1. **Общие положения**

13 июля 2020 года принят Федеральный закон № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ).

Федеральный закон № 193-ФЗ определяет правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и порядок осуществления деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 2 Федерального закона № 193-ФЗ к сухопутным территориям Арктической зоны в Республике Коми отнесены муниципальные образования городского округа «Воркута», городского округа «Инта», городского округа «Усинск», муниципальный район «Усть-Цилемский».

Федеральным законом № 193-ФЗ установлены, в том числе, особенности осуществления градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в Арктической зоне (статья 16 Федерального закона № 193-ФЗ).

В частности, определяется, что выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в Арктической зоне, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территориях которых расположен соответствующий земельный участок, в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления физического или юридического лица о выдаче ему градостроительного плана земельного участка (часть 4 статьи 16 Федерального закона № 193-ФЗ).

Частями 5-9 статьи 16 Федерального закона № 193-ФЗ установлены особенности предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства. Пунктом 8 статьи 16 Федерального закона № 193-ФЗ определен срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства.

Частью 12 статьи 16 Федерального закона № 193-ФЗ установлен срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает, что по проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности (часть 5 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ).

Вместе с тем Федеральный закон № 193-ФЗ регулирует, в том числе особенности проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по вышеуказанным проектам, в связи с чем при нормативном регулировании соответствующих проектов необходимо учитывать положения Федерального закона № 193-ФЗ.

Таким образом, из анализа приведенных правовых норм следует необходимость совершенствования муниципальной правовой базы в целях недопущения нарушения федерального законодательства.

1. **Выдача ордера (разрешения) на производство земляных работ**

Федеральным законом № 131-ФЗ вопросы организации благоустройства и озеленения территории отнесены к вопросам местного значения муниципальных образований.

В соответствии с пунктами 3, 12, 17 части 2 статьи 451 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ, регламентировать порядок проведения земляных работ, а также осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Исходя из пункта 3 части 2 статьи 451 Федерального закона № 131-ФЗ, а также Инструкции по правилам разрытий на городских дорогах и упорядочению и планированию этих работ, утвержденной приказом Минжилкомхоза РСФСР от 25.07.1979 № 401 (например, пункты 4.14, 4.26), следует, что проведение земляных работ предполагает последующее проведение восстановительных работ, в том числе элементов благоустройства, дорожного покрытия и проч.

Пункт 2.6 Типового административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера (разрешения) на производство земляных работ», устанавливающий перечень документов, представляемых заявителем самостоятельно, дополнен следующим документом: фотоматериалы территории на которой планируется производить земляные работы, с обязательной привязкой к адресу (месту) производства земляных работ на дату подачи заявления.

Указанные изменения должны найти отражение и в Административных регламентах.

Вместе с тем ряд Административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера (разрешения) на производство земляных работ» указанного документа не содержит (например, в СП «Лэзым», ГП «Кожва», МР «Усть-Куломский» и др.).

1. **Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства**
2. Содержание Административных регламентов «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства» не соответствует наименованию данных регламентов. Помимо выдачи разрешения на строительство указанными регламентами предусматривается такая процедура как «Внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства».

В реестре описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства», процедуры «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства», ««Внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства» разграничены в качестве отдельных процедур.

Указанные несоответствия встречаются в ряде Административных регламентов (например, в ГО «Усинск», МР «Печора», МР «Усть-Вымский», ГП «Кожва» и др.).

1. Согласно части 111 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в случае, если подано заявление о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, который не является линейным объектом и строительство или реконструкция которого планируется в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения, и к заявлению о выдаче разрешения на строительство не приложено заключение, указанное в части 101 данной статьи, либо в заявлении о выдаче разрешения на строительство не содержится указание на типовое архитектурное решение, в соответствии с которым планируется строительство или реконструкция объекта капитального строительства, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня получения указанного заявления выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Вместе с тем разделы 3 Административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства» не предусматривают сроки исполнения административных процедур, в случае если подано заявление о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, который не является линейным (например, в МР «Сысольский», МР «Удорский», ГО «Усинск» и др.).

1. Федеральным законом от 31.07.2020 № 254-ФЗ статья 51 ГрК РФ дополнена частью 73 следующего содержания:

«В случае, если земельный участок или земельные участки для строительства, реконструкции объекта федерального значения, объекта регионального значения или объекта местного значения образуются из земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной либо муниципальной собственности, либо из земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при условии, что такие земли и (или) земельные участки не обременены правами третьих лиц (за исключением сервитута, публичного сервитута), кроме земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд в соответствии с утвержденным проектом планировки территории по основаниям, предусмотренным земельным законодательством, выдача разрешения на строительство такого объекта допускается до образования указанных земельного участка или земельных участков в соответствии с земельным законодательством на основании утвержденного проекта межевания территории и (или) выданного в соответствии с частью 1.1 статьи 57.3 ГрК РФ градостроительного плана земельного участка и утвержденной в соответствии с земельным законодательством схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории. В этом случае предоставление правоустанавливающих документов на земельный участок для выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства не требуется. Вместо данных правоустанавливающих документов к заявлению о выдаче разрешения на строительство прилагаются реквизиты утвержденного проекта межевания территории либо схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории. В случае, если в соответствии с настоящей частью выдано разрешение на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения, строительство, реконструкция которых осуществляются в том числе на земельных участках, подлежащих изъятию для государственных или муниципальных нужд в соответствии с утвержденным проектом межевания территории по основаниям, предусмотренным земельным законодательством, указанные строительство, реконструкция не допускаются до прекращения в установленном земельным законодательством порядке прав третьих лиц на такие земельные участки в связи с их изъятием для государственных или муниципальных нужд».

Раздел Типового административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства», устанавливающий перечень документов, представляемых заявителем самостоятельно, дополнен вышеуказанными положениями.

Указанные изменения должны найти отражение и в Административных регламентах.

1. **Выдача разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию**

Федеральным законом от 13.07.2020 № 202-ФЗ статья 55 ГрК РФ дополнена частью 62 следующего содержания:

«Различие данных о площади объекта капитального строительства, указанной в техническом плане такого объекта, не более чем на пять процентов по отношению к данным о площади такого объекта капитального строительства, указанной в проектной документации и (или) разрешении на строительство, не является основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при условии соответствия указанных в техническом плане количества этажей, помещений (при наличии) и машино-мест (при наличии) проектной документации и (или) разрешению на строительство».

Соответствующие изменения внесены и в часть 6 статьи 55 ГрК РФ, регулирующую основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию» дополнен вышеуказанными положениями.

Указанные изменения должны найти отражение и в Административных регламентах.

1. **Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства**
2. В силу пунктов 8 и 9 статьи 39 ГрК РФ на основании заключения о результатах публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования комиссия осуществляет подготовку рекомендаций о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения и направляет их главе местной администрации.

На основании указанных рекомендаций глава местной администрации в течение трех дней со дня поступления таких рекомендаций принимает решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении такого разрешения.

Таким образом, ГрК РФ не устанавливает исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования.

Кроме того, из анализа положений земельного и градостроительного законодательства следует, что рекомендации комиссии не могут служить безусловным основанием для отказа в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства.

Однако нормами Административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства» определено, что основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является наличие рекомендаций комиссии об отказе в предоставлении разрешения (например, в МР «Усть-Цилемский», МР «Усть-Вымский», ГО «Вуктыл» и др.).

1. Частью 111 статьи 39 ГрК РФ установлено основание для отказа в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Вместе с тем некоторые Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства» не предусматривают указанного основания (например, в ГО «Вуктыл», МР «Троицко-Печорский» и др.).

Аналогичные замечания имеются к Административным регламентам предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» (например, в СП «Визиндор», ГО «Воркута», МР «Троицко-Печорский» и др.).

Кроме того, частью 8 статьи 55 ГрК РФ предусмотрено, что предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не допускается, если такое отклонение не соответствует ограничениям использования объектов недвижимости, установленным на приаэродромной территории.

Вместе с тем указанное основание необходимо учитывать в Административных регламентах тех муниципальных образований, на территории которых имеется приаэродромная территория.

1. **Выдача уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке**

Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ в ГрК РФ введена статья 511,регулирующая порядок уведомления о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

В соответствии с частью 8 статьи 511 ГрК РФ если строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома планируется в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения и в уведомлении о планируемом строительстве не содержится указание на типовое архитектурное решение, в соответствии с которым планируется строительство или реконструкция таких объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в срок не позднее двадцати рабочих дней со дня поступления этого уведомления направляет застройщику уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке либо о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке.

Вместе с тем раздел 3 Административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Выдача уведомления о соответствии в планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке» не предусматривает сроки исполнения административных процедур в случае, установленном частью 8 статьи 511 ГрК РФ (например, в ГО «Инта», СП «Гам», СП «Мадмас» и др.).

1. **Рассмотрение уведомлений о планируемом сносе объектов капитального строительства, о завершении сноса объектов капитального строительства**

Согласно части 9 статьи 5531 ГрК РФ в целях сноса объекта капитального строительства застройщик или технический заказчик подает на бумажном носителе посредством личного обращения в орган местного самоуправленияпоселения, городского округа по месту нахождения объекта капитального строительства или в случае, если объект капитального строительства расположен на межселенной территории, в орган местного самоуправления муниципального района, в том числе через многофункциональный центр, либо направляет в соответствующий орган местного самоуправления посредством почтового отправления или единого портала государственных и муниципальных услуг уведомление о планируемом сносе объекта капитального строительства не позднее чем за семь рабочих дней до начала выполнения работ по сносу объекта капитального строительства.

Исходя из частей 11, 14 статьи 5531 ГрК РФ следует, что орган местного самоуправления при поступлении уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства:

* проводит проверку наличия документов; в случае непредставления документов, указанных в части 10 статьи 5531 ГрК РФ, запрашивает их у заявителя;
* обеспечивает размещение этих уведомления и документов в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности;
* уведомляет о таком размещении орган регионального государственного строительного надзора.

В случае поступлении уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства орган местного самоуправления обеспечивает размещение этого уведомления в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности и уведомляет об этом орган регионального государственного строительного надзора.

Таким образом, исходя из норм статьи 5531 ГрК РФ, орган местного самоуправления рассматривает уведомления о планируемом сносе, о завершении сноса, а не выдает указанные уведомления.

Вместе с тем в некоторых муниципальных образованиях органы местного самоуправления в нарушение указанных норм ГрК РФ утверждают административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Выдача уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства, о завершении сноса объектов капитального строительства» (например, в СП «Мадмас», СП «Лэзым» и др.).

**Нарушения в сфере земельного законодательства**

1. **Общие замечания по административным регламентам предоставления муниципальных услуг по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности**

Вопросы предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, регулируются:

* Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ);
* Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ);
* Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
* Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
* Законом Республики Коми от 28.06.2005 № 59-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области земельных отношений» (далее – Закон № 59-РЗ);
* приказом Росреестра от 02.09.2020 № П/0321 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» (далее – Приказ № П/0321, Перечень).

В силу положений ЗК РФ Административные регламенты в сфере земельных отношений в разделе 3 должны предусматривать действия специалиста по возврату заявления заявителю по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 3917 ЗК РФ или пунктом 3 статьи 3915 ЗК РФ, но указанные положения в Административных регламентах отсутствуют (например, в СП «Куратово», СП «Межадор» и др.).

1. **В части категорий заявителей на получение земельных участков**

Положения Административных регламентов по предоставлению земельных участков, устанавливающие категории заявителей, не соответствуют законодательству по следующим основаниям:

1. случаи предоставления земельных участков в собственность бесплатно установлены статьей 395 ЗК РФ, статьей 5 Закона № 59-РЗ, частями 2, 2.7 и 4 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ.

Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Предоставление в собственность земельных участков бесплатно»:

* не соответствуют статье 5 Закона № 59-РЗ в части отсутствия условий предоставления земельных участков гражданам из числа категорий, указанных в части 2 статьи 5 данного закона (например, в СП «Вотча», МР «Усть-Вымский», СП «Межадор» и др.);
* не соответствуют пункту 9 части 2 статьи 5 Закона № 59-РЗ в части отсутствия категории заявителей – медицинские работники государственных учреждений здравоохранения Республики Коми, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, а также медицинские работники государственных учреждений здравоохранения Республики Коми, оказывающие первичную доврачебную, первичную врачебную или первичную специализированную медицинскую помощь, медико-санитарную помощь, либо скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь, а также в части предоставляемых документов указанной категорией заявителей (например, в МР «Княжпогостский», СП «Вотча», МР «Усть-Вымский» и др.);
* не соответствуют частям 27-210 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ в части формулировок, а также в части отсутствия условий предоставления земельных участков (например, в МР «Княжпогостский», МР «Сысольский», СП «Межадор» и др.);

1. частью 2 статьи 396 ЗК РФ установлен перечень случаев предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов.

Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ внесены изменения, в том числе, в часть 2 статьи 396 ЗК РФ в части исключения некоторых категорий заявителей, так исключены пункты 6, 81, 131-133.

Указанные изменения должны найти отражение и в Административных регламентах.

Кроме того, Федеральным законом от 13.07.2020 № 194-ФЗ часть 2 статьи 396 ЗК РФ дополнена новой категорией заявителей: лицо, получившее статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», земельный участок предоставляется для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Указанную категорию заявителей предлагаем учитывать в Административных регламентах тех муниципальных образований, территории которых отнесены к Арктической зоне;

1. статья 3910 ЗК РФ устанавливает порядок предоставления земельного участка в безвозмездное пользование:

* пункт Административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Предоставление в безвозмездное пользование земельных участков», устанавливающий в качестве заявителей органы государственной власти и органы местного самоуправления, не соответствует пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ (например, в МР «Прилузский», МР «Сысольский», СП «Гагшор» и др.).

Аналогичное замечание имеется к Административным регламентам предоставления муниципальной услуги «Предоставление в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков».

Следует обращать внимание, что в случае, если муниципальное образование не входит в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, то не следует указывать в административном регламенте данную категорию заявителей (например, в МР «Сысольский», СП «Вольдино» и др.);

1. Федеральным законом 29.07.2017 № 217-ФЗ внесены изменения, в том числе, в статью 3918 ЗК РФ в части исключения слов «дачное хозяйство».

Вместе с тем название и текст Административных регламентов предоставления муниципальных услуг «Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» и «Предварительное согласование предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» не учитывают указанные изменения (например, в МР «Усть-Вымский», СП «Гагшор», ГП «Войвож», СП «Вольдино» и др.);

1. согласно пункту 8 статьи 3914 ЗК РФ предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности осуществляется с учетом особенностей, установленных статьей 3918 ЗК РФ.

Вместе с тем Административными регламентами предоставления муниципальных услуг «Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» и «Предварительное согласование предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» в качестве заявителей предусматриваются физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица, в связи с чем указанные положения не соответствуют законодательству в части указания в качестве заявителей физических и юридических лиц, а не граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств (например, в ГП «Путеец», СП «Вольдино» и др.)*.*

Кроме того, категории заявителей, установленные Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности», также не соответствуют законодательству в части отсутствия ряда заявителей и условий предоставления земельных участков (например, в ГП «Войвож», МР «Прилузский», МР «Усть-Вымский» и др.).

1. **В части сроков муниципальных услуг по предоставлению земельных участков**
2. Положениями статьи 3918 ЗК РФ предусмотрено, что:
3. в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления заявления уполномоченный орган совершает одно из следующих действий:

* обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка;
* принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии со статьей 3916 ЗК РФ;

1. если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка;
2. в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

На основании изложенного можно выделить следующие сроки:

* в срок, не превышающий 30 дней с даты поступления заявления, принимается решение об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии со статьей 3916 ЗК РФ (без проведения торгов);
* в срок не более 60 дней с даты поступления заявления принимается решение о подготовке проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка и направления его заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка (в случае, если не поступили заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе);
* в срок не более 67 дней с даты поступления заявления принимается решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, (в случае поступления заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе).

Вместе с тем Административными регламентами предоставления муниципальных услуг «Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» и «Предварительное согласование предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» устанавливается максимальный срок предоставления муниципальной услуги – не более 60 календарных дней, что не соответствует вышеуказанным нормам (например, в ГП «Путеец», СП «Вольдино» и др.).

1. Статьями 3911, 3912 ЗК РФ предусмотрены подготовка, организация и проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (далее – аукцион).

Исходя из анализа указанных статей, усматриваются следующие сроки:

* проверка уполномоченным органом наличия или отсутствия оснований, предусмотренных частью 8 статьи 3911 ЗК РФ, и принятие им в срок не более чем два месяца со дня поступления соответствующего заявления решения о проведении аукциона либо решения об отказе в проведении аукциона при наличии хотя бы одного из указанных оснований;
* извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения;
* размещение извещения о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона;
* протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола;
* направление уполномоченным органом победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона (не допускается заключение указанных договоров ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте).

Вместе с тем Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Предоставление в собственность (в аренду) на торгах» устанавливают максимальный срок предоставления муниципальной услуги 100 календарных дней, исчисляемых с момента обращения заявителя с документами, либо 93 календарных дня – в случае, если Орган принимает решение об отказе в проведении аукциона, что противоречит статьям 3911, 3912 ЗК РФ (например, в ГО «Усинск», ГО «Ухта», МР «Сысольский», ГП «Войвож», СП «Гагшор», СП «Вольдино» и др.).

1. **В части документов, необходимых для предоставления муниципальных услуг по предоставлению земельных участков**
2. Положения Административных регламентов, регулирующие исчерпывающие перечни документов, подлежащих представлению заявителем самостоятельно, а также, находящиеся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, не соответствуют положениям Перечня (например, в СП Куратово, ГО «Сыктывкар», МР «Княжпогостский» и др.).
3. Согласно части 11 статьи 3912 ЗК РФ для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного Федерального закона.

Вместе с тем Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков…в аренду на торгах» не учитывают указанное требование (например, в СП «Вольдино», ГО «Усинск и др.).

1. Исходя из норм ЗК РФ, в целях получения муниципальной услуги по утверждению и выдаче схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории муниципального образования, заявителям необходимо предоставить следующие документы:

* подготовленную схему расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, которые предлагается образовать и (или) изменить (в случае, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать и отсутствует проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок) (далее – схема);
* правоустанавливающие документы на здания, сооружения, расположенные на земельном участке или земельных участках, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (предоставляются при наличии, в случае если на земельном участке или земельных участках расположены здания, сооружения);
* письменное согласие землепользователей, землевладельцев, арендаторов, залогодержателей исходных земельных участков (предоставляется при образовании земельных участков в результате раздела исходного земельного участка) (далее – письменное согласие).

Вместе с тем некоторые Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Утверждение и выдача схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории муниципального образования» не предусматривают в качестве документов, представляемых заявителем самостоятельно схему и письменное согласие (например, в ГО «Усинск», ГП «Синдор», СП «Краснобор» и др.).

1. **В части оснований для отказа (приостановления) в предоставлении муниципальных услуг по предоставлению земельных участков**
2. Частью 8 статьи 3911 ЗК РФ предусмотрены случаи, когда земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона.

Частью 8 статьи 3912 ЗК РФ предусмотрены случаи, когда заявитель не допускается к участию в аукционе.

Положения Административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Предоставление в собственность (в аренду) земельных участков на торгах», устанавливающие в качестве оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка, не соответствуют законодательству (например, в ГО «Усинск», ГП «Войвож» и др.).

1. Статьей 3916 ЗК РФ установлены основания для отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов.

Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ внесены изменения в статью 3916 ЗК РФ, в связи с чем Административные регламенты, предметом которых является предоставление земельных участков без проведения торгов, следует привести в соответствие с указанными изменениями.

**Нарушения в сфере имущественного законодательства**

1. **Вопросы утверждения порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования перечня государственного (муниципального) имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**
   1. В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) в перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), не включаются земельные участки, предусмотренные подпунктами 1 – 10, 13 – 15, 18 и 19 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления указанного положения не учитывают, в связи с чем не соответствуют Федеральному закону № 209-ФЗ (например, в СП «Кипиево», СП «Маджа», СП «Чупрово» и др.).

* 1. Согласно части 44 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ сведения об утвержденных перечнях государственного имущества и муниципального имущества, указанных в части 4 данной статьи, а также об изменениях, внесенных в такие перечни, подлежат представлению в корпорацию развития малого и среднего предпринимательства в целях проведения мониторинга в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ.

Муниципальные нормативные правовые акты не соответствуют Федеральному закону № 209-ФЗ в части отсутствия данных норм (например, в СП «Палевицы», СП «Гам», СП «Чупрово и др.).

1. **Вопросы передачи муниципального имущества в аренду, в доверительное управление, в безвозмездное пользование.**
2. Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила № 67), установлены следующие сроки проведения конкурса (аукциона).

Пунктом 29 Правил № 67 установлено, что извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В силу пункта 71 Правил № 67 срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцати дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно пункту 75 Правил № 67 конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных заявителями, признанных участниками конкурса. Срок оценки и сопоставления заявок не может превышать десяти дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок.

Согласно пункту 87 Правил № 67 конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект договора.

В соответствии с пунктом 97 Правил № 67 организатор конкурса обязан заключить договор с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, при отказе от заключения договора с победителем конкурса. Организатор конкурса в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола об отказе от заключения договора передает участнику конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, один экземпляр протокола и проект договора. Указанный проект договора подписывается участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, в десятидневный срок и представляется организатору конкурса.

В соответствии с пунктом 105 Правил № 67 извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В силу пунктов 117, 29 Правил № 67 документация об аукционе предоставляется не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 131 Правил № 67 срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать десяти дней с даты окончания срока подачи заявок.

Заключение договора по результатам аукциона осуществляется в соответствии с пунктами 92-100 Правил № 67.

Административные регламенты не соответствуют указанным положениям Правил № 67 в части срока предоставления муниципальной услуги (например, в СП «Коровий Ручей», СП «Югыдъяг», СП «Руч» и др.).

1. Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) установлены следующие сроки предоставления муниципальной преференции.

Частью 2 статьи 20 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает поданные заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции, документы и принимает одно из указанных в части 3 данной статьи решений в срок, не превышающий одного месяца с даты получения таких заявления и документов.

Кроме того, согласно части 1 статьи 20 Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган по результатам рассмотрения заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции принимает, в том числе решение о продлении срока рассмотрения этого заявления. По указанному решению срок рассмотрения этого заявления может быть продлен не более чем на два месяца.

Вместе с тем срок предоставления муниципальной услуги путем предоставления муниципальной преференции, установленный в соответствующем Административном регламенте, не соответствует Федеральному закону № 135-ФЗ (например, в СП «Коровий Ручей», СП «Приозёрный», МР «Княжпогостский» и др.).

1. Пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 135-ФЗ установлен перечень документов, который органу местного самоуправления, имеющему намерение предоставить муниципальную преференцию, необходимо предоставить в антимонопольный орган.

Вместе с тем в Административных регламентах устанавливается, что данный перечень документов необходимо предоставить заявителю в орган, предоставляющий муниципальную услугу.

Согласно подпункту 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг;

2) представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Административные регламенты не соответствуют нормам Федерального закона № 135-ФЗ, Федерального закона № 210-ФЗ (например, в СП «Межег», СП «Додзь», СП «Студенец» и др.).

1. **Вопросы, касающиеся порядка присвоения, изменения и аннулирования адресов объектам адресации на территории муниципального образования**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2020 № 1355 внесены существенные изменения в Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 (далее – Правила № 1221).

1. Согласно абзацу второму пункта 35 Правил № 1221 заявители (представители заявителя) при подаче заявления вправе приложить к нему документы, указанные в подпунктах «а», «в», «г», «е» и «ж» пункта 34 Правил № 1221, если такие документы не находятся в распоряжении органа государственной власти, органа местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Вместе с тем в Административных регламентах не предусматривается указанное право заявителя, в связи с чем Административные регламенты не соответствуют Правилам № 1221 в части перечня документов, которые заявитель вправе приложить к заявлению (например, в СП «Керчомъя», СП «Ыб», СП «Митрофан-Дикост» и др.).

1. В соответствии с пунктом 35 Правил № 1221 уполномоченные органы запрашивают документы, указанные в пункте 34 Правил № 1221, в органах государственной власти, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы (их копии, сведения, содержащиеся в них).

Административные регламенты не соответствуют Правилам № 1221 в части перечня документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (например, в СП «Кипиево», СП «Маджа», СП «Ыб» и др.).

1. В силу пункта 5 Правил № 1221 объектом адресации являются:

а) здание (строение, за исключением некапитального строения), в том числе строительство которого не завершено;

б) сооружение (за исключением некапитального сооружения и линейного объекта), в том числе строительство которого не завершено;

в) земельный участок (за исключением земельного участка, не относящегося к землям населенных пунктов и не предназначенного для размещения на них объектов капитального строительства);

г) помещение, являющееся частью объекта капитального строительства;

д) машино-место (за исключением машино-места, являющегося частью некапитального здания или сооружения).

Административные регламенты не учитывают указанных положений Правил (например, в СП «Маджа», СП «Кипиево», СП «Керчомъя» и др.).

1. В пунктах 8 – 11, 14 – 18 Правил № 1221 установлены случаи и условия для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса.

Административные регламенты не корреспондируют указанным нормам Правил в части формулировки (например, в СП «Керчомъя», СП «Палевицы», СП «Маджа» и др.).

1. Следует отметить, что принятие решения о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса, решения об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса, а также внесение соответствующих сведений об адресе объекта адресации в государственный адресный реестр осуществляются уполномоченным органом в срок не более чем **10 рабочих дней** со дня поступления заявления.

**Нарушения в сфере жилищного законодательства**

1. **Общие замечания**

При определении перечня документов, необходимых для предоставления услуг в сфере жилищного законодательства, следует учитывать, что:

справки о составе семьи и иные документы, содержащие сведения о лицах, проживающих совместно с заявителем, и родственных связях между данными лицами и заявителем, заменены информацией о лицах, проживающих совместно с заявителем, запрашиваемой органом, предоставляющим услугу, в порядке межведомственного информационного взаимодействия (разъяснения Министерства экономики Республики Коми от 27.03.2020);

паспорт, удостоверяющий личность гражданина, может быть предъявлен только для обозрения, но не передан кому-либо. Так, согласно пункту 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

1. **Согласование переустройства и (или) перепланировки жилого помещения**

В отношении Административных регламентов, регулирующих данный вопрос, отмечаются следующие замечания:

1. используется понятие «Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним», вместе с тем на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» данный ресурс имеет название «Единый государственный реестр недвижимости» (например, в СП «Кужба», СП «Нившера» и др.);
2. перечни документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, не соответствуют частям 2 и 21 статьи 26 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) (например, в СП «Кельчиюр», СП «Заозерье» и др.);
3. срок предоставления муниципальной услуги не соответствует сроку, указанному в части 4 статьи 26 ЖК РФ (например, в МР «Троицко-Печорский и др.);
4. не учитывается положение части 3 статьи 26 ЖК РФ, которой предусмотрено, что заявителю выдается расписка в получении от заявителя документов с указанием их перечня и даты их получения органом, осуществляющим согласование, а также с указанием перечня документов, которые будут получены по межведомственным запросам (например, в СП «Вольдино» и др.).
5. **Признание помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции**
6. Согласно Административным регламентам, регулирующим данный вопрос, решение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принимаются комиссией, что не соответствует пункту 47 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 (далее – Положение № 47).

Таким образом, решение комиссии является основанием для принятия решения органом местного самоуправления. Данное положение не учитывается в муниципальных актах, например, МР «Печора», СП «Куниб», СП «Приозёрный» и др.

1. В Административных регламентах указываются не все возможные результаты предоставления муниципальной услуги, так, к примеру, не учитывается услуга по признанию садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом (например, в ГП «Войвож», СП «Куниб» и др.).
2. Согласно пункту 46 Положения № 47 в случае непредставления заявителем документов, предусмотренных пунктом 45 Положения № 47, и невозможности их истребования на основании межведомственных запросов с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия комиссия возвращает без рассмотрения заявление и соответствующие документы в течение 15 дней со дня истечения срока, предусмотренного абзацем первым пункта 46 вышеуказанного Положения.

Вместе с тем раздел III Административных регламентов не содержит порядка возврата заявления и документов (например, в ГП «Войвож», СП «Куниб и др.).

1. **Перевод жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение**
2. Пункты Административных регламентов в части документов, которые предоставляются заявителем самостоятельно и в рамках межведомственного взаимодействия, не соответствуют частям 2 и 21 статьи 23 ЖК РФ.

Также статьей 22 ЖК РФ установлено, что перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение допускается с учетом соблюдения требований ЖК РФ и законодательства о градостроительной деятельности. Кроме того, данной статьей предусмотрено, что перевод жилого помещения в нежилое помещение не допускается, если право собственности на переводимое помещение обременено правами каких-либо лиц.

Так, согласно части 2 статьи 40 ЖК РФ должно быть получено согласие всех собственников помещений в многоквартирном доме в случае, если переустройство и (или) перепланировка помещений невозможны без присоединения к ним части общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, Административные регламенты, предусматривающие перечень документов, которые заявитель предоставляет самостоятельно, необходимо излагать с учетом указанных положений ЖК РФ (например, в СП «Руч», ГО «Усинск» и др.).

1. В силу пункта 21 статьи 23 ЖК РФ заявитель вправе не представлять документы, предусмотренные пунктами 3 и 4 части 2 указанной статьи, а также в случае, если право на переводимое помещение зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, документы, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи, что соответствует документам, предусмотренным административным регламентом. Если указанные документы не были представлены заявителем по собственной инициативе, орган, осуществляющий перевод помещений, запрашивает их в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Между тем Административными регламентами определено императивное требование о получении вышеуказанных документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия (например, в СП «Гурьевка» и др.).

1. Административные регламенты в части формулировки описания расписки в получении документов не соответствуют части 3 статьи 23 ЖК РФ (например, в СП «Вольдино и др.).
2. **Предоставление гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда**
3. Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) не предусмотрен такой документ как кадастровый паспорт.

В соответствии со статьей 72 Федерального закона № 218-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и сведения государственного кадастра недвижимости считаются сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости и не требующими дополнительного подтверждения, в том числе указанными в статье 4 данного Федерального закона участниками отношений, возникающих при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав.

В настоящее время требуется представление выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН).

1. Перечень документов, установленный Административными регламентами, не соответствует статье 2 Закона Республики Коми от 06.10.2005 № 100-РЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, и некоторых вопросах, связанных с предоставлением гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (далее – Закон № 100-РЗ) (например, в СП «Помоздино», СП «Мордино» и др.).
2. В части 2 статьи 2 Закона № 100-РЗ указано, что органом местного самоуправления в день их подачи выдается расписка о получении документов с указанием их перечня и даты получения, а также с указанием перечня документов, которые будут получены по межведомственным запросам.

Вместе с тем Административные регламенты предусматривают выдачу заявителю уведомления (например, в СП «Вольдино» и др.).

1. Срок предоставления муниципальной услуги, установленный Административными регламентами, не соответствует части 1 статьи 4 Закона Республики Коми от 10.11.2005 № 119-РЗ «О порядке признания граждан малоимущими для предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Республике Коми» (далее – Закон № 119-РЗ) (например, в ГО «Усинск», ГП «Кожва» и др.).
2. Перечень документов, установленный Административными регламентами, не соответствует частям 1, 2 статьи 2 Закона № 119-РЗ.

Обращаем внимание, что приложение к Административным регламентам в части формы запроса не соответствует приложению 3 к Закону № 119-РЗ (например, в МР «Удорский» и др.).

1. Основания для принятия решения об отказе, установленные Административными регламентами, не соответствуют части 3 статьи 4 Закона № 119-РЗ (например, в СП «Приозерный», ГП «Кожва», СП «Усть-Илыч», СП «Намск» и др.).
2. В части 4 статьи 2 Закона № 119-РЗ указано, что гражданину непосредственно на приеме возвращаются подлинники документов, с которых уполномоченный специалист органа местного самоуправления снимает копии, а также выдает расписку с указанием регистрационного номера, перечня документов, количества страниц и даты их принятия.

Вместе с тем Административные регламенты предусматривают выдачу заявителю уведомления (например, в ГП «Путеец» и др.).

1. **Оформление документов по обмену жилыми помещениями муниципального жилищного фонда**
2. Из анализа положений ЖК РФ, следует, что для того, чтобы осуществить обмен жилыми помещениями муниципального жилищного фонда необходимо получить согласие наймодателя, которым является соответствующий орган местного самоуправления.

Полученное согласие является основанием для заключения нового договора социального найма.

В связи с указанным полагаем возможным в Административные регламенты включать положение следующего содержания:

«В рамках предоставления данной муниципальной услуги под оформлением документов по обмену жилыми помещениями муниципального жилищного фонда понимается выдача согласия наймодателя на обмен жилыми помещениями по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в случаях, если обмен осуществляется между гражданами, проживающими в жилых помещениях, расположенных как в одном, так и в разных населенных пунктах на территории Российской Федерации».

1. Исходя из норм статьи 74 ЖК РФ, усматриваются следующие сроки оформления обмена жилыми помещениями по договорам социального найма:

– не более 10 рабочих дней, исчисляемых с момента обращения заявителя с документами (в случае, если осуществляется обмен жилыми помещениями, расположенными в разных населенных пунктах);

– не более 20 рабочих дней, исчисляемых с момента обращения заявителя с документами (в случае, если осуществляется обмен жилыми помещениями, расположенными в одном населенном пункте).

Срок предоставления муниципальной услуги, установленный Административными регламентами, не соответствует нормам ЖК РФ (например, в СП «Комсомольск-на-Печоре», МР «Сосногорск», СП «Покча», СП «Приуральский», СП «Митрофан-Дикост» и др.).

**Нарушения законодательства, регулирующего правоотношения**

**в сфере образования**

По итогам проведенных правовых экспертиз муниципальных правовых актов в области образования выявлено, что основными правовыми актами в указанной области являются правовые акты:

* об утверждении административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Предоставление компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на территории муниципального образования»;
* об утверждении Порядка обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, порядка ее выплаты и порядка определения состава семьи, среднедушевого дохода семьи для предоставления компенсации;
* о размере платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;
* об утверждении Порядка организации присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня, а также расчета взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования;
* об организации бесплатного питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений, подведомственных управлению образования;
* о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям обучающихся общеобразовательных учреждений, финансируемых из бюджета муниципальных образований.

1. По административным регламентам предоставления муниципальной услуги «Предоставление компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на территории муниципального образования».

Согласно части 5 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере, устанавливаемом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации.

Частями 6, 7 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что порядок обращения за получением компенсации, указанной в части 5 данной статьи, и порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, указанной в части 5 указанной статьи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

На уровне Республики Коми Порядок обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации на территории Республики Коми, реализующие образовательную программу дошкольного образования, порядок ее выплаты и порядок определения состава семьи, среднедушевого дохода семьи для предоставления компенсации, утвержден постановлением Правительства Республики Коми от 14.02.2007 № 20 (далее – Порядок № 20).

Законом Республики Коми от 01.12.2015 № 115-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Коми отдельными государственными полномочиями Республики Коми» (далее – Закон № 115-РЗ) органы местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов в Республике Коми наделены государственными полномочиями Республики Коми, в том числе, по предоставлению компенсации родителям (законным представителям) платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации на территории Республики Коми, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – государственная услуга), – деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

На основании вышеприведенных норм следует, что предоставление компенсации – это не муниципальная, а государственная услуга, осуществляемая органами местного самоуправления на основании и в рамках Закона № 115-РЗ.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 5 Закона № 115-РЗ органы местного самоуправления в Республике Коми, указанные в статьях 1 – 4 данного Закона при осуществлении ими государственных полномочий, предусмотренных статьями 1 – 4 данного Закона (далее – государственные полномочия), имеют право на принятие муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий.

Таким образом, полагаем, что осуществление данной государственной услуги должно быть регламентировано административным регламентом предоставления государственной услуги, утвержденным нормативным правовым актом органа местного самоуправления Республики Коми.

Указанные замечания отмечены в муниципальных актах ГО «Вуктыл», ГО «Сыктывкар», МР «Удорский» и др.

1. Абзацами седьмым – девятым пункта Порядка № 20 установлено следующее.

В случае невозможности представления документов, указанных в подпункте 5 пункта 9 Порядка № 20, в связи с расположением работодателя, органов или организаций, уполномоченных на выдачу соответствующих документов, за пределами Республики Коми, заявитель вправе одновременно с подачей заявления подать заявление о приостановлении рассмотрения представленных документов (далее – заявление о приостановлении) с указанием причин приостановления их рассмотрения, перечня отсутствующих документов и срока, необходимого для представления указанных документов, по форме согласно приложению 4 к Порядку № 20.

На основании поданного заявления о приостановлении уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня регистрации документов, указанных в данном пункте, принимает решение о приостановлении рассмотрения документов до представления заявителем документов, указанных в заявлении о приостановлении, но на срок не более чем на 2 месяца со дня регистрации заявления. О принятом решении заявитель уведомляется путем направления письменного уведомления по форме согласно приложению 5 к Порядку № 20 в течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения.

Рассмотрение заявления и документов возобновляется со дня, следующего за днем поступления документов, указанных в заявлении о приостановлении, в случае не поступления документов, указанных в заявлении о приостановлении – со дня, следующего за днем истечения срока приостановления, установленного в решении уполномоченного органа о приостановлении рассмотрения документов.

Вместе с тем указанные положения по приостановлению предоставления муниципальной услуги не находят отражения в муниципальных правовых актах, регулирующих данный вопрос.

1. В названных выше порядках, регулирующих правоотношения в сфере образования, отмечается, в частности:

отсутствие или неопределенность сроков, условий и оснований принятия решений органами местного самоуправления в отношении заявителей;

отсутствие или неполнота административных процедур.

**Нарушения в сфере антикоррупционного законодательства**

**и законодательства в области муниципальной службы**

1. Пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ № 364) руководителям органов местного самоуправления при разработке положений о подразделениях по профилактике коррупционных и иных правонарушений рекомендовано руководствоваться Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденным Указом № 364.

В целях реализации Указа № 364 пунктом 5 Указа Главы Республики Коми от 09.10.2015 № 108 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» органам местного самоуправления муниципальных образований городских округов в Республике Коми и органам местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов в Республике Коми рекомендовано:

1) образовать совещательные органы (комиссии по противодействию коррупции) по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению, требований об урегулировании конфликта интересов лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Коми, руководителей (глав) администраций, замещающих должности по контракту (далее – совещательные органы (комиссии);

2) при утверждении положений о совещательных органах (комиссиях) применительно к порядку их формирования и деятельности руководствоваться Положениемо комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Коми и урегулированию конфликта интересов, утвержденным Указом Главы Республики Коми от 26.08.2010 № 120 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Коми и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ № 120).

При утверждении Положений о комиссиях по противодействию коррупции, а также при внесении изменений в указанные акты в муниципальных образованиях зачастую не учитываются изменения, внесенные в Указ № 120 (например, в МР «Сосногорск», ГП «Нижний Одес», МР «Усть-Куломский» и др.).

Таким образом, при утверждении Положений о комиссиях по противодействию коррупции необходимо руководствоваться Указом № 120 в том числе с учетом внесенных в него изменений.

1. Согласно подпункту «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением случая участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией,…) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 44 Закона Республики Коми от 21.12.2007 № 133-РЗ «О некоторых вопросах муниципальной службы в Республике Коми» (далее – Закон № 133-РЗ) участие муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы в Республике Коми, на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией,…) осуществляется с разрешения представителя нанимателя (работодателя), которое получено в порядке, установленном приложением 10 к данному Закону (далее – Порядок № 133).

Таким образом, порядок принятия решения представителем нанимателя (работодателем) об участии муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией установлен Законом № 133-РЗ. Полномочий органов местного самоуправления по установлению указанного порядка законодательство не предусматривает.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных норм законодательства органы местного самоуправления принимают акты, утверждающие порядок принятия решения представителем нанимателя об участии муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (например, в ГП «Междуреченск», МР «Удорский», ГП «Благоево» и др.).

Обращаем внимание, что из положений Порядка № 133 усматриваются следующие полномочия органов местного самоуправления, которые должны быть урегулированы в муниципальном нормативном правовом акте:

1) определить уполномоченное должностное лицо, которое будет осуществлять полномочия, вытекающие из пунктов 2, 5 - 8, 13 Порядка № 133;

2) определить, кто осуществляет полномочия представителя нанимателя (работодателя), вытекающие из пунктов 9, 11 Порядка № 133

3) установить, каким документом оформляется решение представителя нанимателя (работодателя) по результатам рассмотрения обращения и документов, решений Комиссии по противодействию коррупции либо Комиссии по урегулированию конфликта интересов (пункт 11 Порядка № 133);

4) определить порядок и срок доведения решения представителя нанимателя (работодателя) до уполномоченного должностного лица с целью уведомления муниципального служащего (пункт 13 Порядка № 133).

1. В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона № 25-ФЗ законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены классные чины муниципальных служащих и установлен порядок их присвоения, а также порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

Пунктом 2 статьи 41 Закона № 133-РЗ утвержден порядок присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы в Республике Коми (далее – Порядок присвоения чинов).

В ряде муниципальных образований приняты акты, утверждающие Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы администрации (например, в СП «Озёл», МР «Сосногорск» и др.).

Вместе с тем законодательством не закреплены полномочия органов местного самоуправления на утверждение порядка присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим.

Из положений Порядка присвоения чинов усматриваются следующие полномочия представителя нанимателя (работодателя), которые должны быть урегулированы в муниципальном нормативном правовом акте:

1. принятие решения о проведении квалификационного экзамена и назначение даты его проведения, в случае если настоящим Положением предусмотрено присвоение классного чина после сдачи квалификационного экзамена (п. 17 Порядка присвоения чинов);
2. вопрос подготовки документов, предусмотренных пунктом 18 Порядка присвоения чинов, в случае если настоящим Порядком предусмотрено присвоение классного чина без проведения квалификационного экзамена (п. 17 Порядка присвоения чинов);
3. принятие решения о присвоении (об отказе в присвоении) муниципальному служащему классного чина (пп. 19-21 Порядка присвоения чинов);
4. уведомление муниципального служащего о присвоении (об отказе в присвоении) классного чина (пп. 20-21 Порядка присвоения чинов).
5. Муниципальными образованиями принимаются акты, утверждающие квалификационных требования для замещения должностей муниципальной службы администрации муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 133-РЗ типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы определены Законом № 133-РЗ в целях установления на их основе квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, которые устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Вместе с тем муниципальные нормативные правовые акты зачастую не соответствуют частям 2, 4 статьи 4 Закона № 133-РЗ (например, в СП «Мылва», СП «Чупрово», СП «Буткан», СП «Кослан» и др.).

1. Муниципальными образованиями принимаются муниципальные нормативные правовые акты «Об утверждении положения о муниципальной службе» (далее – Положение муниципальной службе) (например, в МР «Печора», ГП «Войвож», МР «Сысольский», ГО «Ухта» и др.).

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 25-ФЗ при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки.

Вместе тем в Положениях о муниципальной службе указывается, что Конкурсная комиссия оценивает, в том числе деловые и личностные качества участников конкурса, что не соответствует вышеуказанным нормам законодательства.

1. Согласно частям 1, 11 статьи 15Федерального закона № 25-ФЗ граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

При этом согласно пункту 10 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Вместе с тем зачастую в Положениях о муниципальной службе указано, что граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы в МО «…», а также муниципальные служащие, замещающие должность муниципальной службы в МО «…», обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Также в этих Положениях указывается, что гражданин при назначении на должность муниципальной службы в МО «…» представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности муниципальной службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности муниципальной службы (на отчетную дату);

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения должности муниципальной службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином документов для замещения должности муниципальной службы (на отчетную дату

Таким образом, в Положении о муниципальной службе при регулировании вопросов предоставления сведений гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, не учитываются разные требования к предоставлению этих сведений, установленные частью 1 статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ и пунктом 10 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ (например, в ГО «Ухта», ГП «Кожва» и др.).

**Нарушения законодательства, регулирующего правоотношения**

**в области организации деятельности представительного органа муниципального образования**

По итогам проведенных экспертиз правовых актов по утверждению регламентов советов муниципальных образований (далее соответственно – регламенты, регламент, Совет) отмечаем следующее.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляет, в том числе представительный орган муниципального образования.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно уставам муниципальных образований к полномочиям совета относится, в том числе утверждение регламента Совета.

1. Основная часть замечаний приходится на несоответствие положений регламентов уставам муниципальных образований:

1) порядок избрания заместителей председателя Совета, определенный регламентом, не корреспондирует порядку, определенному уставом (например, в ГО «Ухта» и др.);

2) установленная в регламенте подконтрольность и подотчетность председателя Совета муниципального образования, его заместителя не корреспондирует уставу (например, в ГО «Воркута» и др.);

3) формулировка в отношении вопросов создания постоянных и временных комиссий, используемая в регламенте, не корреспондирует формулировке, определенной уставом муниципального образования: избрание, создание, образование, формирование (например, в ГО «Воркута», ГО «Ухта», ГО «Сыктывкар», МР «Печора», МР «Корткеросский» и др.);

4) определение перечня субъектов, обладающих правом создания постоянных и временных комиссий Совета, не корреспондирует перечню субъектов, определенному уставом (например, в ГО «Воркута» и др.);

5) определение перечня субъектов, имеющих право внесения на рассмотрение Совета проектов решений Совета, а также перечня субъектов имеющих право разработки внесения на рассмотрение Совета проектов законов Республики Коми, не корреспондирует перечням соответствующих субъектов, установленным уставом (например, в ГО «Воркута», МР «Корткеросский» и др.);

6) порядок обращения в Совет с законодательной инициативой, определенный в регламенте, не корреспондирует порядку обращения с законодательной инициативой, установленному уставом (например, в ГО «Ухта» и др.);

7) предоставление депутату Совета возможности при отсутствии на заседании комиссии передать право своего решающего голоса члену комиссии не корреспондирует требованию устава об обязанности депутата совета принимать участие в заседаниях Совета, заседаниях комиссий (например, в ГО «Ухта» и др.);

8) перечень субъектов, участвующих в формировании повестки дня совета, не корреспондирует перечню участников формирования повестки, установленному уставом (например, в ГО «Инта» и др.).

1. Положения ряда регламентов не соответствуют части первой статьи 80 Трудового кодекса Российской Федерации в части формулировки начала течения двухнедельного срока, по истечении которого председатель Совета вправе сложить свои полномочия (например, в ГО «Воркута», ГО «Сыктывкар», МР «Печора» и др.);
2. Некоторые регламенты не соответствуют Федеральному закону № 131-ФЗ в части:

1) положения, что Совет осуществляет свои полномочия на непостоянной основе (например, муниципальный акт МР «Корткеросский»);

2) определения видов правовых актов, издаваемых председателем Совета – части 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ (например, в МР «Печора» и др.).

**III**

По результатам анализа муниципальных нормативных правовых актов за 2020 год следует отметить повышение качества муниципального нормотворчества.

Так, среди городских округов: ГО «Вуктыл» из 175 муниципальных правовых актов, в отношении которых проведена правовая экспертизы, 75% муниципальных актов приняты в соответствии с законодательством (в сравнении с 2019 годом: из 165 актов – 68% были приняты в соответствии с законодательством); ГО «Инта» из 201 муниципального правового акта – 85% приняты в соответствии с законодательством (в сравнении с 2019 годом: из 206 муниципальных правовых актов – 72% приняты в соответствии с законодательством).

Среди муниципальных районов: у МР «Княжпогостский» – количество актов, соответствующих законодательству, увеличилось втрое; у МР «Ижемский», МР «Сосногорск» – количество актов, соответствующих законодательству, увеличилось вдвое.

Также отмечается улучшение качества муниципальных правовых актов у поселений на 20 – 30% (например, ГП «Емва», ГП «Войвож», ГП «Микунь», СП «Ижма», СП «Кажым», СП «Помоздино»).

Следует отметить, что единой методики по повышению качества муниципального нормотворчества еще не выработано, вместе с тем основным способом для улучшения результата будет являться постоянный мониторинг и анализ законодательства и последующая актуализация муниципальных правовых актов в максимально кратчайшие сроки.